***1 слайд* Правовое регулирование контрольной (надзорной) деятельности в 2020 году. Новое в законодательстве о контроле (надзоре) в рамках «регуляторной гильотины»**

***2 слайд*** В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. до 01 мая 2020 г. было приостановлено назначение проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ, за некоторым исключением.

[Федеральный закон](http://base.garant.ru/73828134/) от 01 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации   
по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»   
внес изменения в статью 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ, определив,   
что плановые проверки не проводятся с 01 апреля по 31 декабря 2020 г.   
в отношении субъектов МСП.

08 июня 2020 г. вступили в силу изменения в [Федеральный закон   
№ 98-ФЗ.](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349080/) А именно внесена ст. 19.1, которой установлено, что в 2020 году срок оплаты административного штрафа для субъектов МСП составляет 180 дней. На сегодняшний день норма не действует. Срок для оплаты составляет 60 дней.

***3 слайд*** Затем были отменены все плановые проверки организаций   
и ИП до 31 декабря 2020 г. – постановление Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438.

***4 слайд*** 17 июня 2020 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 г. № 862 «О внесении изменений   
в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2020 году» которым скорректированы особенности проведения в 2020 году проверок, на фоне ограничения контрольных мероприятий в связи с пандемией.

***5 слайд*** Правительство Российской Федерации постановлением   
от 03 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году», изменило порядок лицензирования опасных производственных объектов   
и аттестации в сфере промышленной безопасности.

Установлены: мораторий на проведение очередной аттестации,   
на переоформление отдельных видов лицензий, на очередное декларирование безопасности гидротехнических сооружений, на проведение проверки знаний.

Установлен временный порядок подключения энергоустановок   
без разрешения на допуск.

Осуществление государственного контроля (надзора) в 2020 году осуществлялось в условиях подготовки к осуществлению «регуляторной гильотины» которая означает инвентаризацию всех действующих   
и обязательных для организаций и ИП требований с целью понять — соответствуют ли они современным реалиям.

***6 слайд*** Два ключевых закона в сфере контрольной и надзорной деятельности в Российской Федерации приняты 31.07.2020.   
Это [Федеральный закон № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях   
в Российской Федерации»](https://krantest.ru/lib/737/) и Федеральный закон № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации».

***7 слайд*** Закон № 248-ФЗ вступает в силу с 01.07.2021 за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.   
Закон определяет процессуальные основы осуществления государственного и муниципального контроля; делает основной акцент на профилактических мероприятиях; предусматривает новую модель управления рисками; дополняет перечень контрольно-надзорных мероприятий; предполагает цифровизацию контроля.

Закреплено, что контрольный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) относит объекты контроля к одной   
из категорий риска. Таких категорий выделено шесть – от чрезвычайно высокого до низкого Порядок отнесения объектов контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска определён ст. 24. Закона № 248-ФЗ.

С 01.07.2021 начнется формирование единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора). Реестр должен быть введен   
в эксплуатацию до 01.01.2022. Единый реестр будет содержать информацию обо всех вводимых вышеуказанным законом новых видах контрольных (надзорных) мероприятий: выборочном контроле, инспекционном визите, рейдовом осмотре, документарной проверке, выездной проверке, выездном обследовании, наблюдении за исполнением обязательных требований.

***8 слайд*** Закон № 247-ФЗ определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с экономической деятельностью и соблюдение которых оценивается в рамках контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, иных форм оценки   
и экспертизы.

Закон № 247-ФЗ устанавливает, что обязательные требования   
устанавливаются, федеральными законами, Указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

В новом ключевом законе о контрольной и надзорной деятельности введены понятия «Официальные разъяснения обязательных требований»   
и «Руководства по соблюдению обязательных требований».

[Официальные разъяснения обязательных требований](https://krantest.ru/vocab/oficialnye-razasnenia-obazatelnyh-trebovanij/) дают федеральные органы исполнительной власти в отношении принятых ими нормативных правовых актов исключительно в целях пояснения   
их содержания. [Руководства по соблюдению обязательных требований](https://krantest.ru/vocab/rukovodstva-po-sobludeniu-obazatelnyh-trebovanij/) включают в себя пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. При этом руководства   
по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

И те, и другие документы утверждаются руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти и не могут устанавливать новые обязательные требования.

***9 слайд*** С 01.01.2021 при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения ОТ, содержащихся в НПА, которые вступили в силу до 01.01.2020. Также с 01.01.2021 несоблюдение требований, содержащихся в актах, вступивших в силу до 01.01.2020,   
не считается основанием для привлечения к административной ответственности.

С 01.01.2021 вступил в силу еще один запрет – при осуществлении государственного контроля (надзора), предоставлении лицензий и иных разрешений, аккредитации будет недопустимо оценивать соблюдение обязательных требований из официально не опубликованных НПА   
(за исключением ОТ, составляющих государственную тайну или относимых к иной информации ограниченного доступа).

***10 слайд*** Постановление Правительства Российской Федерации   
от 06 августа 2020 г. № 1192, с 01 января 2021 г. отменило большинство действующих сейчас норм и правил по промышленной безопасности,   
а именно: 25 НПА Правительства Российской Федерации и 155 документов Ростехнадзора.

***11 слайд*** Федеральным законом от 24.02.2021 № 29-ФЗ в перечень оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении включено несоблюдение содержащихся в нормативных правовых актах обязательных требований, попавших под «регуляторную гильотину».

За нарушение требований, подпадающих под «регуляторную гильотину», наказывать не будут. Не будут привлекать к административной ответственности за несоблюдение обязательных требований, содержащихся   
в нормативных правовых актах, которые в т. ч. должны быть отменены   
в рамках механизма «регуляторной гильотины». При этом Законом № 247-ФЗ предусмотрено, какие акты не подпадают под данный механизм.

Таким образом КоАП РФ приведён в соответствие требованиям Закона № 247-ФЗ. В соответствии с ним с 1 января 2021 г. при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 г. вне зависимости   
от того, были они признаны утратившими силу или нет.

***12 слайд*** К 01 января 2021 г. весь массив норм, устанавливающих обязательные требования в сфере полномочий Ростехнадзора, полностью заменён на новые. Так приняты постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие актуализированные требования в области промышленной безопасности, указанные на слайде 12.

***13 слайд*** 18 декабря 2020 г. вступило в силу Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 3340-р. В нём утверждён перечень видов государственного контроля (надзора), в рамках которых обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими   
на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных   
и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается   
при осуществлении государственного контроля (надзора).

В Перечне под №№ 122––132 указан Ростехнадзор.

***14 слайд*** Постановлением Правительства Российской Федерации   
от 18.12.2020 № 2168 утверждены «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

[Приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518](http://docs.cntd.ru/document/573264160) утверждена новая форма представления сведений об организации производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности, взамен Приказа Ростехнадзора от 23.01.2014 № 25.

***15 слайд*** С января 2021г. все лицензии, дающие право заниматься определенной деятельностью, не будут выдаваться в бумажном виде, а будут вноситься в реестр лицензий.

Переход на реестровую модель оказания государственных услуг   
по лицензированию осуществлен в соответствии с Федеральным законом   
от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ.

Вместо «бумажной» лицензии по результатам оказания государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности лицензиат имеет право на получение выписки из реестра лицензий   
в электронном виде или на бумажном носителе.

Выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату 3 тыс. руб.

С 1 января 2021 г. в случае переоформления лицензии более чем   
по одному основанию, требующему уплаты государственной пошлины, должна уплачиваться одна наибольшая по размеру, государственная пошлина.

***16 слайд*** Какие нормативные документы будут приняты в 2021 году?

В разработке [Проект Федерального закона «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».](http://static.consultant.ru/obj/file/doc/fz_310120.rtf)

В проекте:

расширяется практика назначения административного наказания   
в виде предупреждения;

исключается одновременное привлечение к ответственности юридического лица и его должностного лица за одно и то же административное правонарушение; будет сокращен с 90 до 30 суток предельный срок наказания в виде административного запрета деятельности и т.д.

**Проект федерального закона «О промышленной безопасности».**

Изменения должны коснуться обновления применяемой понятийной базы, оценки соответствия, экспертизы промышленной безопасности, технического диагностирования, продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, аудита промышленной безопасности, введение системы выполнения дистанционного мониторинга промышленных предприятий, принадлежащих к группе опасных объектов Надзор должен стать проще и понятнее, избавиться от устаревших норм и требований —  
в рамках «регуляторной гильотины».

**Проект Постановления правительства Российской Федерации   
«О федеральном государственном контроле (надзоре) в области промышленной безопасности».** Проектом предлагается утвердить новое положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области промышленной безопасности. Взамен постановления Правительства от 15 ноября 2012 г. № 1170. Планируется, что новые требования начнут применяться с 1 июля 2021 года.

Продолжается работа над проектами, указанными на ***слайде 17.***

***Слайд 18*** Благодарю за внимание!